

**Stanovisko hlavného kontrolóra obce
k návrhu finančného rozpočtu Obce Župkov na rok 2019
a k návrhu viacročného finančného rozpočtu na roky 2019 – 2021.**

Vypracovanie odborného stanoviska kontrolóra obce k návrhu rozpočtu obce pred jeho schválením v obecnom zastupiteľstve ukladá § 18 f ods. 1 písm. c zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov /ďalej len zákon 369/1990 Zb./.

Preverenie dodržania zákonných povinností pri zostavovaní návrhu viacročného rozpočtu

Pri spracovaní stanoviska som vychádzala z posúdenia predloženého návrhu rozpočtu obce na roky 2019 – 2021 z hľadiska súladu so všeobecne záväznými predpismi:

- zákon č. 532/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.
- zákon č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z.n.p.
- zákon č. 564/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samospráve a o zmene a doplnení niektorých zákonov v z.n.p.
- zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z.n.p
- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov
- nariadenie vlády č. 668/2004 Z. z. o rozdeľovaní a poukázaní výnosu dane z príjmov územnej samospráve,

ako aj súlad so všeobecne záväznými nariadeniami obce a internými predpismi obce.

Pri zostavovaní návrhu finančného rozpočtu na rok 2019 - 2021 obec postupovala podľa vyhlášky Štatistického úradu Slovenskej republiky č. 257/2014 Z. z. z 18. septembra 2014, ktorou je vydaná štatistická klasifikácia výdavkov verejnej správy /SK COFOG/, ako aj Metodického usmernenia Ministerstva financií SR k č. MF/010175/2004 - 42 zo dňa 8. decembra 2004 a vysvetlivky k ekonomickej klasifikácii rozpočtovej klasifikácie v znení dodatkov uvedených vo finančných spravodajcoch, ktorá určuje triedenie podľa položiek a podpoložiek. Návrh rozpočtu bol spracovaný aj v súlade s príručkou na zostavenie návrhu rozpočtu verejnej správy na roky 2019 – 2021 č. MF/010302/2018-411 uverejnenou vo Finančnom spravodajcovi.

Návrh viacročného rozpočtu Obce Župkov na roky 2019 – 2021 bol zostavený v súlade s platnou legislatívou dodržaním horeuvedených zákonov a vnútorných predpisov.

Podľa zákona č. 583/2004 Z. z. v z.n.p. obec zostavila návrh viacročného rozpočtu na roky 2019 – 2021, pričom záväzným rozpočtom je rozpočet na príslušný rozpočtový rok 2019 a príjmy a výdavky rozpočtov na roky 2020 a 2021 nie sú podľa § 9 uvedeného zákona záväzné, sú len orientačné a budú sa upresňovať v ďalšom rozpočtovom roku.

Návrh rozpočtu je spracovaný podľa platnej rozpočtovej klasifikácie vydananej MF SR, ktorá je pre obec záväzná. Podľa § 10 zákona č. 583/2004 Z. z. v z.n.p. je obec povinná zostaviť rozpočet vnútorne členený na:

- a/ bežné príjmy a bežné výdavky /bežný rozpočet/
- b/ kapitálové príjmy a kapitálové výdavky /kapitálový rozpočet/
- c/ finančné operácie.

Bežný rozpočet obce musí byť zostavený ako vyrovnaný alebo prebytkový, schodkový sa môže zostaviť iba v prípade, ak sa vo výdavkoch bežného rozpočtu rozpočtuje použitie účelovo určených prostriedkov zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu EÚ nevyčerpaných v minulých rokoch.

Kapitálový rozpočet obec zostavuje ako vyrovnaný alebo prebytkový, schodkový sa môže zostaviť iba v prípade, ak tento schodok možno vykryť zostatkami finančných prostriedkov z minulých rokov, návratnými zdrojmi financovania, alebo je tento schodok krytý prebytkom

bežného rozpočtu v príslušnom rozpočtovom roku. Uvedené ustanovenia zákona boli pri zostavovaní rozpočtu dodržané.

BEŽNÝ ROZPOČET	ROK 2019	ROK 2020	ROK 2021
<i>Bežné príjmy /BP/</i>	1.027.831	1.101.271	1.148.531
<i>Bežné výdavky /BV/</i>	906.031	969.971	1.035.731
BP - BV	121.800	131.300	112.800
KAPITÁLOVÝ ROZPOČET			
<i>Kapitálové príjmy /KP/</i>	0	0	0
<i>Kapitálové výdavky /KV/</i>	8.000	18.000	0
KP – KV	- 8.000	- 18.000	0
FINANČNÉ OPERÁCIE			
<i>Príjmové FO</i>	0	0	0
<i>Výdavkové FO</i>	113.800	113.300	112.800
FO PRÍJMOVÉ – FO VÝDAVKOVÉ	- 113.800	- 113.300	- 112.800

Predložený návrh rozpočtu je zostavený v súlade s čl. 9 ods. 1 ústavného zákona č. 493/2011 Z. z. o rozpočtovej zodpovednosti v z. n. p., podľa ktorého sú subjekty verejnej správy povinné zostavovať svoj rozpočet najmenej na tri rozpočtové roky, pričom súčasťou návrhu rozpočtu je aj schválený rozpočet na bežný rozpočtový rok, údaje o očakávanej skutočnosti bežného rozpočtového roka a údaje o skutočnom plnení rozpočtu za predchádzajúce dva rozpočtové roky.

ROZPOČET	skutočnosť rok 2016	skutočnosť rok 2017	predpoklad rok 2018	plán rok 2019	plán rok 2020	plán 2021
BEŽNÝ ROZPOČET						
<i>Bežné príjmy /BP/</i>	1.055.370	1.058.881	1.013.600	1.027.831	1.101.271	1.148.531
<i>Bežné výdavky /BV/</i>	904.155	919.313	902.400	906.031	969.971	1.035.731
BP - BV	151.215	139.568	111.200	121.800	131.300	112.800
KAPITÁLOVÝ ROZPOČET						
<i>Kapitálové príjmy /KP/</i>	36.727	8.706	100	0	0	0
<i>Kapitálové výdavky /KV/</i>	49.001	113.407	41.200	8.000	18.000	0
KP – KV	- 12.274	- 104.701	- 41.100	- 8.000	- 18.000	0
FINANČNÉ OPERÁCIE						
<i>Príjmové FO</i>	14.337	112.475	43.700	0	0	0
<i>Výdavkové FO</i>	111.846	113.630	113.800	113.800	113.300	112.800
FO PRÍJMOVÉ – FO VÝDAVKOVÉ	- 97.509	-1.155	- 70.100	- 113.800	- 113.300	- 112.800

Návrh viacročného rozpočtu Obce Župkov na roky 2019 – 2021 bol v súlade s § 9 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v z. n. p. zverejnený v úradnej tabuli obce /vyvesený od 12. novembra do 27. novembra 2018/, čím bola dodržaná povinnosť zverejnenia najmenej 15 dní pred jeho schválením, aby sa k nemu mohli obyvatelia obce vyjadriť.

Konstatujem, že návrh viacročného rozpočtu Obce Župkov na roky 2019 – 2021 bol spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi.

Tvorba návrhu rozpočtu na rok 2019

Návrh rozpočtu na rok 2019 je spracovaný a predložený obecnému zastupiteľstvu na schválenie ako vyrovnaný.

Bežný rozpočet obce je zostavený ako prebytkový vo výške 121.800.- € /vrátane ZŠ s MŠ/, čím je splnená povinnosť vyplývajúca z ustanovenia § 10 ods. 7 zákona 523/2004 Z. z..

Kapitálový rozpočet je schodkový vo výške 8.000 €, ktorý bude krytý prebytkom bežného rozpočtu. Potreba zostavenia prebytkového bežného rozpočtu v navrhovanej výške vyplýva z potreby splácania úverov aj v roku 2019 cez výdavkové finančné operácie vo výške 113.800 €, ako aj krytia už uvedeného schodku kapitálového rozpočtu.

Príjmy

Čo sa týka bežných príjmov, na rok 2019 je prognóza príjmov vyššia. Táto spočíva aj zo zmeny metodiky, ktorá spočíva v povinnosti od 1.1.2018 rozpočtovať dovtedy nerozpočítané prostriedky. Vzhľadom, aj na zvýšený počet obyvateľov, z dôvodu výstavby 75 bytových jednotiek v našej obci v rokoch 2010 - 2014, je podiel dane z príjmov fyzických osôb oproti rokom pred výstavbou, vyšší a tento počet obyvateľov sa udržiava.

Pre porovnanie uvádzam vývoj počtu obyvateľov:

Stav k 31.12.	Počet obyvateľov
2013	867
2014	871
2015	868
2016	868
2017	863
2018 k 30.10.	869

Z rozpočtu je zrejmé, že pri prognóze na roky 2020 a 2021 bude postupnosť zvyšovania bežných príjmov naďalej zachovaná.

Pri návrhu rozpočtu Obce Župkov na rok 2019 sa vychádzalo v časti príjmovej z predpokladaného poskytnutia objemu dane z príjmov fyzických osôb vo výške 350.000.- €, čo predstavuje 34,05 % z celkového objemu príjmov a 64,07 % z objemu vlastných príjmov obce, čo je len predpoklad, nakoľko v čase spracovania návrhu rozpočtu obce nebola ešte Ministerstvom financií SR zverejnená prognóza podielu obcí na výnose dane z príjmov FO. Po jej zverejnení bude výška rozpočtu upravená. Ďalej rozpočet počíta s vlastnými príjmami získanými na daniach a poplatkoch v celkovej sume 196.310.- €, ako aj z transferu v rámci verejnej správy /finančné dotácie zo štátneho rozpočtu pre ZŠ s MŠ poskytnuté Okresným úradom, odborom školstva v Banskej Bystrici/ v sume 439.221.- €, vlastné príjmy ZŠ s MŠ vo výške 42.300.- €. Spolu bežné príjmy obce a ZŠ s MŠ pre rok 2019 sú navrhnuté vo výške 1.027.831.- €. Ostatné náhodné príjmy, ako aj dotácie zo štátneho rozpočtu na prenesený výkon štátnej správy budú v priebehu roka menené úpravou rozpočtu.

Čo sa týka naplnenia rozpočtu príjmov, najproblematickejšie sa javí výber poplatkov od občanov za komunálny odpad. Nariadením vlády Slovenskej republiky, ktorým sa ustanovuje výška sadzieb poplatkov za uloženie odpadov a podrobnosti súvisiace s prerozdeľovaním príjmov z poplatkov za uloženie odpadov /v závislosti od % separácie/ sa od roku 2019 pre našu obec výška poplatku za komunálny odpad zvýši, čím je predpoklad zvýšenia aj nedoplatkov od občanov, hlavne sociálne odkázaných. Doplnkovým zdrojom príjmov môžu byť ešte vyinkasované nedoplatky na daniach, poplatkoch a nájmoch za obecné byty, ktorému výberu obec venuje zvýšenú pozornosť aj prostredníctvom exekúcie.

Kapitálový rozpočet v roku 2019 s príjmami nepočíta.

Takže navrhnutý rozpočet bežných a kapitálových príjmov obce a ZŠ s MŠ pre rok 2019 je v celkovej sume 1.027.831.- €.

Príjmové finančné operácie v roku 2019 sa nerozpočítujú, rozpočet sa upraví začiatkom roka 2019 o výšku nevyčerpaných finančných prostriedkov poskytnutých krajským úradom odborom školstva v IV. Q 2018.

Výdavky

Plánovaný bežný a kapitálový rozpočet výdavkov obce a ZŠ s MŠ pre rok 2019 je vo výške 914.031.- € + finančné operácie výdavkové v sume 113.800.- €, spolu 1.027.831.- €, čo znamená, že celkový rozpočet príjmov a výdavkov je vyrovnaný.

Z uvedenej sumy obec plánuje použiť bežné výdavky nasledovne:

Oddiel	Štatistická klasifikácia	Suma v eur
01	Všeobecné verejné služby	200.010
03	Verejný poriadok a bezpečnosť	400
04	Ekonomická oblasť	11.500
05	Ochrana životného prostredia	15.000
06	Bývanie a občianska vybavenosť	66.850
08	Rekreácia, kultúra a náboženstvo	22.250
10	Sociálne zabezpečenie	3.500
09	Vzdelávanie	583.521
Spolu:		906.031

Bežné výdavky obce vo výške 322.510 € kladú hlavný dôraz na výdavky spojené s bežnou údržbou majetku vo vlastníctve obce /údržbu budov obecného úradu, administratívnej budovy, domu smútku, miestnych komunikácií a pod./, ako aj na celkový chod obecného úradu.

Rozpočtová organizácia základná škola s materskou školou v roku 2019 predpokladá hospodáriť s bežnými finančnými prostriedkami zo štátneho rozpočtu 439.221 €, s vlastnými finančnými prostriedkami vo výške 42.300 €, ako aj s dotáciou poskytnutou obcou vo výške 102.000 € /z toho dotácia z podielových daní 100.000 € + 2.000 € na záujmové útvary - činnosť krúžkov/, spolu rozpočet výdavkov v celkovej výške 583.521 €, ktorými plánuje zabezpečiť kvalitný chod, či už základnej školy /primárne a nižšie sekundárne vzdelávanie/, materskej školy /predprimárne vzdelávanie/, školskej jedálne /vedľajšie služby v primárnom, v nižšom sek. vzdelávaní a predprimárnom vzdelávaní/ alebo školského klubu detí /vzdelávanie nedefinované podľa úrovne/. Keďže obec nemá centrum voľného času, kultúrno-športová činnosť mimo vyučovania sa bude zabezpečovať cez záujmové útvary - krúžky ZŠ s MŠ.

Prehľad vývoja skutočných bežných výdavkov školstva:

Subjekt	2016	2017	2018 rozpočet
09.1.1.1 Predprimárne vzdelanie - MŠ	30.570,70	33.508,88	30.829
09.1.2.1 Primárne vzdelanie I. stupeň - ZŠ			
09.2.1.1 Nižšie sek. vzdelanie II. stupeň - ZŠ	443.280,22	464.872,28	486.261
09.5.0 Vzdelávanie nedefinované - ŠKD	12.281,95	24.021,96	23.380
09.6.0.1-2-3 Vedľajšie služby /MŠ + ZŠ/ - ŠJ	38.466,59	36.962,81	64.594
10.7.0 Sociálna pomoc			767

Z prehľadu je zrejmé, že nárast bežných výdavkov v roku 2017 oproti roku 2016 je v MŠ, ZŠ, ŠKD, v roku 2017 boli oproti roku 2016 v ŠJ nižšie výdavky, v roku 2018 sú vyššie z dôvodu zmeny účtovania faktúr za potraviny.

Kapitálové výdavky vo výške 8.000.- € budú kryté prebytkom bežného rozpočtu, tieto sa plánujú použiť na rekonštrukciu a modernizáciu, konkrétne na rozšírenie kapacity materskej školy.

Výdavkové finančné operácie vo výške 113.800 € tvoria výdavky spojené so splácaním úverov poskytnutých:

1. zo štátneho fondu rozvoja bývania:

- na výstavbu dvoch bytoviek s počtom bytov 48, ktoré boli skolaudované a odovzdané do užívania v roku 2010,
- jednej bytovky so štyrmi dvojizbovými bytmi, odkúpené v roku 2012,

- ďalej skolaudovanej bytovky v roku 2012 s ôsmymi jednoizbovými bytmi a ôsmymi dvojizbovými bytmi,
- odkúpením bytovky so 7 b. j. /jeden 3-izbový, dva 2-izbové a štyri 1-izbové/ v roku 2014, spolu vo výške 82.500.- €,
- 2. z OTP banky vo výške 21.700.- €,
- 3. účasť na majetku FIN M.O.S.-u 9.600.- €.

Rozpočet obce pre rok 2019 je rozpísaný v časti príjmovej podľa položiek a podpoložiek a v časti výdavkovej podľa jednotlivých oddielov, skupín, tried, podtried na jednotlivé položky a podpoložky podľa rozpočtovej klasifikácii. Takisto je rozpísaný i rozpočet ZŠ s MŠ.

Návrh rozpočtu v tabuľkovom vyjadrení pre roky 2019 - 2021 je nasledovný:

Rozpočet	návrh v € rok 2019	návrh v € rok 2020	návrh v € rok 2021
PRÍJMY BEŽNÉ OBEC			
100 Daňové /111,121,133/	381.760	402.360	422.960
200 Nedaňové /212,221,223, 229,243,292/	164.550	164.050	164.050
300 Granty a transfery /312/	439.221	492.561	519.221
BP OBEC SPOLU	985.531	1.058.971	1.106.231
PRÍJMY BEŽNÉ ZŠ s MŠ	42.300	42.300	42.300
200 Nedaňové /223/	42.300	42.300	42.300
PRÍJMY BEŽNÉ SPOLU OBEC+ZŠ s MŠ	1.027.831	1.101.271	1.148.531
PRÍJMY KAPITÁLOVÉ	0	0	0
230 Kapitálové /231,233/	0	0	0
300 Granty a transfery /322/	0	0	0
PRÍJMY KAPITÁLOVÉ SPOLU	0	0	0
PRÍJMOVÉ FO	0	0	0
400 Príjmy z transakcií /453,454/	0	0	0
500 Prijaté úvery a NFV /514/	0	0	0
PRÍJMOVÉ FO SPOLU	0	0	0
SPOLU ROZPOČET PRÍJMOV	1.027.831	1.101.271	1.148.531
VÝDAVKY BEŽNÉ OBEC	322.510	333.110	372.210
VÝDAVKY BEŽNÉ ZŠ s MŠ + vlastné + z obce dotácia z podielových daní + krúžky SPOLU:	439.221 + 42.300 100.000 + 2.000 = 583.521	492.561 + 42.300 100.000 + 2.000 = 636.861	519.221 + 42.300 100.000 + 2.000 = 663.521
VÝDAVKY BEŽNÉ SPOLU	906.031	969.971	1.035.731
VÝDAVKY KAPITÁLOVÉ OBEC	8.000	18.000	0
VÝDAVKY KAPITÁLOVÉ ZŠ s MŠ	0	0	0
VÝDAVKY KAPITÁLOVÉ SPOLU	8.000	18.000	0
VÝDAVKOVÉ FO			
800 Výdavky z transakcií /814,821/	113.800	113.300	112.800
VÝDAVKOVÉ FO SPOLU	113.800	113.300	112.800
SPOLU ROZPOČET VÝDAVKOV	1.027.831	1.101.271	1.148.531

Obec pre rok 2019 má zostavený vyrovnaný rozpočet, keď bežný rozpočet je prebytkový, keďže príjmy sú vyššie ako plánované výdavky. Kapitálový rozpočet je schodkový, bude krytý z rozpočtu bežných príjmov, finančné operácie schodkové, ktoré budú kryté prebytkom rozpočtu bežných príjmov.

Obec okrem rozpočtu na rok 2019 má vypracovaný aj viacročný finančný rozpočet na roky 2020 a 2021, ktorý je orientačný, počíta s miernym nárastom oproti roku 2019, skutočnosť za roky 2016, 2017, ako aj predpoklad za rok 2018.

Záver

Stanovisko hlavného kontrolóra k návrhu rozpočtu je zamerané najmä na posúdenie súladu návrhu rozpočtu s príslušnými právnymi predpismi, na identifikáciu prípadných rizík a rezerv plnenia rozpočtových príjmov, ako aj výdavkov.

Návrh viacročného rozpočtu Obce Župkov na roky 2019 – 2021 reálne odráža finančnú situáciu obce, je spracovaný v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi /zák. č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v z. n. p. a zákonom č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v z. n. p./ . Návrh rozpočtu ďalej zohľadňuje ustanovenia zákona č. 582/2004 Z. z. o miestnych daniach a miestnom poplatku za komunálny odpad a drobné stavebné odpady v z. n. p., tiež zákon č. 567/2004 Z. z. o rozpočtovom určení výnosu dane z príjmov územnej samosprávy v z. n. p. a taktiež aj zákon č. 597/2003 Z. z. o financovaní základných škôl, stredných škôl a školských zariadení v z. n. p., ako aj ostatné súvisiace právne normy.

Návrh rozpočtu nezvyšuje zadlženosť obce a zabezpečuje financovanie základných funkcií samosprávy a preneseného výkonu štátnej správy za predpokladu dôsledného dodržiavania právnych predpisov ako aj maximálnej hospodárnosti pri vynakladaní rozpočtových prostriedkov.

Návrh rozpočtu je zverejnený na úradnej tabuli obce od 12. novembra do 27. novembra 2018, v zákonom stanovenej lehote /najmenej 15 dní pred jeho schválením/ v súlade s § 9 ods. 2 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Na základe uvedených skutočností navrhujem obecnému zastupiteľstvu rozpočet Obce Župkov na rok 2019 schváliť a rozpočet Obce Župkov na roky 2020 -2021 vziať na vedomie.

V Župkove 23. novembra 2019

Lýdia Melišová
hlavný kontrolór obce